

Projekt

Program współpracy gminy Obrowo
z organizacjami pozarządowymi
i podmiotami, o których mowa
w art. 3 ust. 3 ustawy
o działalności pożytku publicznego
i o wolontariacie na rok 2022

Rozdział I

Wstęp

Głównym zadaniem władz samorządowych Obrowa jest rozwój gminy oraz poprawa jakości życia jej mieszkańców.

Program współpracy gminy Obrowo z organizacjami pozarządowymi w roku 2022 został utworzony na podstawie art. 5 a, ust 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i wolontariacie (Dz. U. z 2020 r. poz. 1057 ze zm.)

Działalność organizacji pozarządowych jest jedną z najistotniejszych cech społeczeństwa demokratycznego, elementem spajającym i aktywizującym społeczność lokalną. Priorytetem władz gminy Obrowo jest służyć mieszkańcom oraz działającym na terenie Obrowa organizacjom pozarządowym w ramach posiadanych zasobów i kompetencji, w sposób jak najbardziej skuteczny.

Działające na terenie gminy organizacje pozarządowe skupiają swą działalność w następujących obszarach: rodzina, macierzyństwo, rodzicielstwo, ochrona praw dziecka, ratownictwo i ochrona ludności, ochrona zdrowia, pomoc społeczna, niepełnosprawność, wsparcie dla osób w wieku emerytalnym, turystyka i krajoznawstwo, kultura fizyczna, edukacja, oświata, kultura i sztuka, przeciwdziałanie uzależnieniom i patologiom społecznym, wypoczynek dzieci i młodzieży, oraz ochrona dziedzictwa narodowego. Program wyznacza partnerski obszar zadań publicznych wszystkim organizacjom pozarządowym i innym podmiotom prowadzącym działalność pożytku publicznego, wyrażającym wolę współpracy w działaniach na rzecz gminy i jej mieszkańców.

Zakładanym rezultatem współpracy jest zwiększenie skuteczności i efektywności działań związanych z realizacją zadań publicznych i dalszy wzrost partycypacji społecznej w rozwiązywaniu problemów lokalnych.

Rozdział II

Postanowienia ogólne

1. Program współpracy określa cele, formy, zasady oraz zakres przedmiotowy współpracy z organizacjami prowadzącymi działalność pożytku publicznego, w zakresie prowadzenia działalności w sferze zadań publicznych gminy.

2. Ilekroć w programie jest mowa o:

- a) **Organizacji pozarządowej** – rozumie się przez to organizacje pozarządowe oraz inne organizacje wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i wolontariacie,
- b) **Gminie** – rozumie się przez to Gminę Obrowo,
- c) **Urzędzie** – rozumie się Urząd Gminy w Obrowie,
- d) **Konkursie** – należy przez to rozumieć otwarty konkurs ofert, o którym mowa w art.11 ust.2 i art.13 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie
- e) **Dotacji** – należy rozumieć przez to dotację w rozumieniu art. 221 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U.2021.305 ze zm.)
- e) **Programie** – rozumie się przez to Programem Współpracy Gminy Obrowo w 2022 roku z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art.3 ust.3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i wolontariacie określającym zakres i formy współpracy, a także kierunki w zakresie współpracy gminy z organizacjami,
- d) **Programie rewitalizacji** – rozumie się przez to Program Rewitalizacji dla Gminy Obrowo na lata 2016-2023r., przyjętego uchwałą nr XXXII/232/2017 Rady Gminy Obrowo
- e) **Ustawie** – rozumie się przez to ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2020 r. poz. 1057 ze zm.)

Rozdział III

Cele programu

Celami współpracy jest przede wszystkim:

- a) wzmocnienie potencjału Organizacji,
- b) rozwijanie partnerstwa publiczno – społecznego,
- c) wspieranie inicjatyw, nowatorskich pomysłów i rozwiązań zwiększających świadomość społeczeństwa obywatelskiego.

1. Cel główny

Celem głównym programu jest budowanie i umacnianie partnerstwa pomiędzy samorządem, a organizacjami pozarządowymi.

2. Cele szczegółowe

- 1) Wzmacnianie w społecznej świadomości poczucia odpowiedzialności za rozwój lokalnego środowiska.
- 2) Tworzenie warunków do zwiększenia aktywności społecznej mieszkańców.
- 3) Tworzenie warunków do wzmacniania istniejących organizacji pozarządowych, powstawania nowych organizacji i inicjatyw obywatelskich.
- 4) Integracja i wspólne działanie organizacji pozarządowych i gminy Obrowo dążące do realizacji sfery zadań publicznych wymienionych w art. 4 ust.1 ustawy.
- 5) Popularyzacja działalności organizacji pozarządowych i pomoc w tworzeniu ich dobrego wizerunku w tym w szczególności na stronie internetowej gminy Obrowo www.obrowo.pl.
- 6) Poprawa jakości życia, poprzez pełniejsze zaspokajanie potrzeb społeczny mieszkańców gminy Obrowo w sposób skuteczny i efektywny.
- 7) Uzupełnieniu działań gminy Obrowo w zakresie nieobejmowanym przez struktury samorządowe.

Rozdział IV

Zasady regulujące współpracę

1. Współpraca gminy Obrowo z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego opiera się na następujących zasadach:
 - 1) Pomocniczości – samorząd udziela pomocy organizacjom pozarządowym w niezbędnym zakresie, uzasadnionym potrzebami wspólnoty samorządowej,
 - 2) Suwerenności stron – gmina i organizacje pozarządowe i podejmujące współpracę zachowują wzajemną autonomię i niezależność względem siebie,
 - 3) Partnerstwa – współpraca równorzędnych dla siebie podmiotów w rozwiązywaniu wspólnie zdefiniowanych problemów i osiągnięciu razem wytyczonych celów.
 - 4) Efektywności – wspólne dążenie do osiągnięcia możliwie najlepszych efektów realizacji zadań publicznych
 - 5) Uczciwej konkurencji – równe traktowanie wszystkich podmiotów w zakresie wykonywanych działań
 - 6) Jawności – procedury postępowania przy realizacji zadań publicznych przez Organizacje Pozarządowe, sposób udzielania oraz wykonania zadania są jawne.

Rozdział V

Zakres przedmiotowy współpracy

1. Przedmiotowy zakres współpracy gminy Obrowo z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami określa art. 7 ust.1 z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 poz.713. ze zm.) oraz art. 4 ust. 1 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2020 r. poz. 1057 ze zm.)

2. Przedmiotem współpracy może być przedsięwzięcie podejmowane przez organizację pozarządową, jeżeli spełnione są łącznie następujące warunki:
- obie strony wyrażają wolę współpracy (współpraca może być nawiązana zarówno wokół projektów i przedsięwzięć inicjowanych przez władze samorządowe oraz zgłaszanych przez organizacje),
 - efekt przedsięwzięcia będzie oddziaływać na korzyść mieszkańców gminy Obrowo.

Rozdział VI

Formy współpracy z organizacjami

Współpraca z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami odbywać się będzie poprzez następujące formy:

1) współpraca o charakterze finansowym:

- a) zlecanie realizacji zadań publicznych w trybie otwartego konkursu ofert, zgodnie z przepisami określonymi w art. 11 ustawy;
- b) zlecenia realizacji zadań publicznych z pominięciem otwartego konkursu ofert (tryb uproszczony), zgodnie z przepisami określonymi w art. 19a ustawy;
- c) powierzenie realizacji zadań publicznych organizacjom pozarządowym prowadzącym działalność statutową w danej dziedzinie.

2) współpraca o charakterze niefinansowym:

- a) wzajemne informowanie się o planowanych kierunkach działalności;
- b) konsultowania z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji;
- c) konsultowania projektów aktów normatywnych dotyczących sfery zadań publicznych, o której mowa w art. 5 ust. 2 pkt 4 ustawy działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, z Radami Działalności Pożytku Publicznego, w przypadku ich utworzenia przez właściwe jednostki samorządu terytorialnego;
- d) tworzenie wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym, złożonych z przedstawicieli organizacji pozarządowych, podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 oraz przedstawicieli właściwych organów administracji publicznej;
- e) pomoc organizacjom ubiegającym się o środki ze źródeł zewnętrznych:
 - udzielanie przez gminę patronatów, opinii, rekomendacji itp.,
 - partnerstwo i współpraca w projektach,

Rozdział VII

Priorytetowe zadania publiczne

1. Zadania publiczne przewidziane do realizacji w 2022 roku obejmują następujące obszary działań:

1) działalność na rzecz rodziny, macierzyństwa, rodzicielstwa, upowszechniania i ochrony praw dziecka:

- a) wspieranie programów i projektów związanych z działaniami prorodzinnymi,
- b) wsparcie dla rodziców i dzieci,
- c) prowadzenie świetlic środowiskowych;

2) kulturę, sztukę, ochronę dóbr kultury i dziedzictwa narodowego:

- a) organizację wydarzeń kulturalnych, w szczególności: wystaw, festiwali, koncertów, występów artystycznych;
- b) wydawanie niskonakładowych, niekomercyjnych publikacji;
- c) edukację artystyczną i działania aktywizujące mieszkańców (zwłaszcza dzieci i młodzież);
- d) promowanie lokalnych twórców;
- e) rozwój amatorskiego ruchu artystycznego;

3) turystykę i krajoznawstwo:

- a) organizację imprez turystyczno-krajoznawczych (piesze, rowerowe) dla mieszkańców gminy;

- b) organizację konkursów, turniejów na temat wiedzy krajoznawczo-turystycznej, zwłaszcza takich, które promują gminę;
- c) tworzenie nowych i rozwój istniejących produktów turystycznych gminy Obrowo;
- d) wytyczanie, znakowanie i utrzymanie szlaków turystycznych, których trasa prowadzi lub łączy się z trasami prowadzącymi przez gminę Obrowo;

4) ochronę i promocję zdrowia:

- a) organizację programów zdrowotnych;
- b) organizację badań przesiewowych i profilaktycznych;
- c) organizację akcji konsultacyjnych;
- d) promocję zdrowego trybu życia i profilaktyki zdrowotnej;
- e) działalność na rzecz osób przewlekle chorych;
- f) organizację szkoleń z zakresu udzielania pierwszej pomocy;

5) ratownictwo i ochrona ludności:

- a) działania prewencyjne w zakresie ppoż.,
- b) działalność ratowniczo-gaśnicza,
- c) zwalczanie skutków klęsk żywiołowych i zapobieganie ich powstaniu,
- d) propagowanie działań na rzecz upowszechniania wiedzy z zakresu ratownictwa i ochrony zdrowia;

6) naukę, edukację, oświatę i wychowanie:

- a) wspieranie nowatorskich inicjatyw oświatowych i wychowawczych oraz zadań oświatowo-kulturowych;
- b) prowadzenie edukacji w ramach podtrzymywania i upowszechniania tradycji narodowej, pielęgnowanie polskości oraz rozwoju świadomości narodowej, obywatelskiej i kulturowej;
- c) organizację konkursów wiedzy i umiejętności;

7) działalność na rzecz osób niepełnosprawnych:

- a) działania na rzecz integracji i zwiększania uczestnictwa osób niepełnosprawnych w życiu społecznym;
- b) organizację integracyjnych zajęć oraz imprez kulturalnych, turystyczno-sportowych i rekreacyjnych;

8) pomoc społeczną, w tym pomoc rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz wyrównywanie szans tych rodzin i osób:

- a) udzielanie wsparcia i pomocy osobom bezrobotnym, bezdomnym oraz żyjącym w ubóstwie;
- b) udzielanie schronienia osobom i rodzinom bezdomnym;

9) wsparcie dla osób w wieku emerytalnym:

- a) podejmowanie działań aktywizujących osoby starsze, poprzez organizację m.in. spotkań, warsztatów; świetlic, ośrodków wsparcia;

10) przeciwdziałania uzależnieniom i patologiom społecznym:

- a) działalność grup wsparcia dla osób utrzymujących trzeźwość i ich rodzin;
- b) działalność ruchu trzeźwościowego w gminie Obrowo;
- c) oddziaływanie na rzecz mieszkańców gminy Obrowo, dotyczące rozwiązywania problemów patologii społecznych;
- d) udzielanie schronienia osobom i rodzinom z problemem alkoholowym lub zagrożonych przemocą;
- e) prowadzenie pozalekcyjnych zajęć sportowych;

11) wypoczynek dzieci i młodzieży:

- a) organizacja kolonii, półkolonii, obozów, warsztatów, wycieczek i świetlic dla dzieci w czasie wakacji letnich i ferii zimowych oraz w okresie innych dni wolnych od nauki szkolnej.

2. Istnieje możliwość nowelizacji programu w ciągu roku przez wójta gminy Obrowo na wniosek organizacji.

3. Podstawowym kryterium decydującym o udzieleniu przez wójta gminy Obrowo wsparcia organizacjom pozarządowym, jest jej działalność na rzecz gminy Obrowo i jego mieszkańców oraz spełnienie wymogów określonych w przepisach prawa.

Rozdział VIII

Okres realizacji programu

„Program współpracy gminy Obrowo z organizacjami pozarządowymi i podmiotami określonymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2022 rok” będzie realizowany od 1 stycznia do 31 grudnia 2022 roku.

Rozdział IX

Sposób realizacji programu

1. Zlecenie realizacji zadań publicznych gminy organizacjom pozarządowym obejmuje w pierwszej kolejności te zadania, które Program określa jako zadania priorytetowe i odbywa się po przeprowadzeniu otwartego konkursu ofert.
2. Otwarty konkurs ofert jest ogłoszony przez wójta i przeprowadzony w oparciu o przepisy Ustawy oraz wydane na jej podstawie przepisy wykonawcze, chyba że przepisy odrębne przewidują inny tryb zlecenia lub dane zadanie można zrealizować efektywniej w inny sposób określony w przepisach odrębnych (w szczególności na zasadach i w trybie określonym w przepisach o zamówieniach publicznych).
3. Na wniosek organizacji pozarządowych, wójt może zlecić realizację zadań publicznych o charakterze lokalnym z pominięciem otwartego konkursu ofert na zasadach określonych w art. 19a Ustawy.
4. Wnioski składane poza procedurą pozakonkursową powinny spełniać wszystkie wymogi formalne przewidziane w Ustawie i niniejszym Programie.
5. Organizacje pozarządowe mogą z własnej inicjatywy złożyć wniosek na realizację zadania publicznego na zasadach określonych w art. 12 Ustawy.
6. Podmiotami uczestniczącymi w realizacji programu są:
 - 1) Rada Gminy Obrowo – w zakresie wyznaczania kierunków współpracy gminy z organizacjami oraz określenia wysokości środków przeznaczonych na dofinansowanie zadań realizowanych przez organizacje.
 - 2) Wójt Gminy Obrowo - w zakresie bieżącej współpracy z organizacjami, a w szczególności:
 - a) ogłaszania otwartych konkursów ofert na realizację zadań publicznych gminy;
 - b) ustalania i powoływania składu komisji konkursowej;
 - c) wybierania najkorzystniejszych ofert realizacji zadań publicznych na podstawie rekomendacji komisji konkursowych;
 - d) informowania o sesjach Rady Gminy, podczas których omawiane będą zagadnienia związane z działalnością statutową organizacji pozarządowych.
 - 3) Organizacje pozarządowe i podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy, prowadzące działalność w zakresie odpowiadającym działaniom gminy.
 - 4) Gminna Rada Działalności Pożytku Publicznego w sytuacji jej powołania.
7. Komórki organizacyjne urzędu prowadzą bezpośrednią współpracę z organizacjami samorządowymi, która w szczególności polega na:
 - 1) przygotowaniu i prowadzeniu konkursów ofert dla organizacji na realizację zadań finansowanych ze środków budżetu gminy Obrowo;
 - 2) sporządzeniu sprawozdań z finansowej i pozafinansowej współpracy z organizacjami pozarządowymi;
 - 3) podejmowaniu i prowadzeniu bieżącej współpracy z organizacjami pozarządowymi, których działalność statutowa odpowiada zadaniom publicznym gminy;
 - 4) udziale swoich przedstawicieli w spotkaniach i szkoleniach administracji dotyczących współpracy z organizacjami.

Realizację programu ze strony gminy Obrowo koordynuje pracownik Urzędu Gminy Obrowo, któremu powierzono te obowiązki.

Rozdział X

Wysokość środków przeznaczonych na realizację programu

1. Wysokość środków przeznaczona na realizację „Programu współpracy gminy Obrowo z organizacjami pozarządowymi i podmiotami określonymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia

2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2022 rok” zostanie określona w budżecie gminy Obrowo na rok 2022.

Rozdział XI

Sposób oceny realizacji programu

1. W procesie oceny programu brany będzie pod uwagę stopień w jakim osiągnięto cel główny i cele szczegółowe. Wskaźnikami realizacji programu będą między innymi:
 - 1) liczba ogłoszonych otwartych konkursów ofert,
 - 2) liczba ofert w stosunku do liczby konkursów,
 - 3) liczba zawartych umów,
 - 4) liczba umów, które nie zostały zrealizowane i z jakiej przyczyny,
 - 5) finansowy udział własny oferentów w kosztach realizacji zadań wyrażony w %,
 - 6) liczba konsultowanych projektów aktów prawa miejscowego.
2. Wójt Gminy Obrowo, nie później niż do 31 maja 2023 r., przedłoży Radzie Gminy oraz opublikuje w Biuletynie Informacji Publicznej sprawozdanie z realizacji programu współpracy za rok poprzedni.

Rozdział XII

Informacje o sposobie tworzenia programu oraz przebiegu konsultacji

Zarządzenie Wójta Gminy Obrowo o konsultacjach dotyczących projektu Programu oraz projekt „Programu współpracy gminy Obrowo z organizacjami pozarządowymi i podmiotami określonymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2022 rok” zamieszczono w dniu 3 grudnia 2022 r. na stronie internetowej www.obrowo.pl w zakładce „Organizacje pozarządowe”, www.bip.obrowo.pl w zakładce „Współpraca z organizacjami pozarządowymi” oraz tablicy ogłoszeń w budynku Urzędu Gminy Obrowo. Konsultacje odbywają się w dniach od 03.12.2021 r. do 17.12.2021 r. w formie zbierania opinii poprzez formularze ankietowe.

Rozdział XIII

Tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert

1. Komisja konkursowa i jej przewodniczący powoływana jest zarządzeniem wójta Obrowa.
2. W skład komisji wchodzi:
 - 1) trzech przedstawicieli organu wykonawczego gminy,
 - 2) dwóch reprezentantów wskazanych przez organizacje, z wyłączeniem osób wskazanych przez organizacje biorące udział w konkursie.
3. W składzie komisji mogą również zasiadać, z głosem doradczym, osoby posiadające specjalistyczną wiedzę w dziedzinie obejmującej zakres zadań publicznych, których konkurs dotyczy.
4. Członkowie komisji przed rozpoczęciem pierwszego posiedzenia składają pisemne oświadczenia o nie podleganiu wyłączeniu, zgodnie z przepisami określonymi w art. 15 ust. 2d i ust. 2f ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.
5. Komisja obraduje na posiedzeniach zamkniętych bez udziału oferentów.
6. Posiedzenie zwołuje i prowadzi przewodniczący.
7. Do ważności obrad komisji niezbędna jest obecność co najmniej 50% składu jej członków. Komisja konkursowa może działać bez udziału osób wskazanych przez organizacje w przypadkach wymienionych w art. 15 ust. 2da ustawy.
8. Komisja konkursowa rozpatruje każdą z ofert pod względem formalnym. W przypadku, gdy do wniosku nie dołączono dokumentów wymaganych w postępowaniu konkursowym przewodniczący komisji konkursowej wzywa oferentów do uzupełnienia dokumentacji w ciągu 7 dni od dnia otwarcia ofert. Informację o brakach w dokumentacji i wezwaniu do ich uzupełnienia zamieszcza się na stronie

internetowej gminy www.obrowo.pl zakładka „Organizacje pozarządowe” oraz www.bip.obrowo.pl zakładka „Współpraca z organizacjami pozarządowymi”.

9. Komisja konkursowa przy rozpatrywaniu ofert pod względem merytorycznym:

- 1) ocenia zgodności oferty z przedmiotem ogłoszonego konkursu,
- 2) ocenia możliwość realizacji zadania przez organizację,
- 3) ocenia przedstawioną kalkulację kosztów realizacji zadania, w tym w odniesieniu do zakresu rzeczowego zadania,
- 4) uwzględnia wysokość środków publicznych przeznaczonych na realizację zadania,
- 5) ocenia proponowaną jakość wykonania zadania i kwalifikacje osób przy udziale, których wnioskodawca będzie realizował zadanie publiczne,
- 6) uwzględnia planowany przez organizację udział środków własnych lub środków pochodzących z innych źródeł na realizację zadania publicznego,
- 7) uwzględnia planowany przez organizację wkład rzeczowy, osobowy, w tym świadczenia wolontariuszy i pracę społeczną członków,
- 8) uwzględnia analizę i ocenę realizacji zleconych zadań publicznych w przypadku organizacji, które w latach poprzednich realizowały zlecone zadania publiczne, biorąc pod uwagę rzetelność i terminowość oraz sposób rozliczenia otrzymanych na ten cel środków.

10. Wyniki oceny merytorycznej są podstawą podjęcia decyzji przez wójta gminy Obrowo o przydzieleniu wnioskowanej kwoty dotacji.

Rozdział XIV

Postanowienia końcowe

Powyższy program wyznacza główne zadania i kierunki współpracy z organizacjami pozarządowymi i nie wyklucza podjęcia zadań innych, niż w nim wymienione, których potrzeba realizacji wyniknie w trakcie roku.